

Справка о состоянии регулирования деятельности технологических платформ и правовых механизмах реализации задач инновационного развития с их участием

| Наименование правового акта | Вид и номер правового акта, дата утверждения | Регулирование технологических платформ, предусмотренное правовым актом | Реализация правового акта* *проанализированы документы только в открытой части | Результат |
|--|--|--|---|---|
| Правовые акты, принятые (утвержденные) Президентом Российской Федерации | | | | |
| «О долгосрочной государственной экономической политике» | Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 | <p>Указом предписывается</p> <p>«1. Правительству Российской Федерации принять меры, направленные на достижение следующих показателей:</p> <p>д) в области модернизации и инновационного развития экономики: ... утвердить до 1 января 2013 г. государственные программы Российской Федерации, включая такие как «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие судостроения», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», а также Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и при необходимости осуществить корректировку стратегий, направленных на модернизацию и развитие ведущих секторов экономики, <i>предусмотрев увязку указанных программ и отраслевых</i></p> | <p>1. В большинстве указанных государственных программ (в ред. утв. до 01.01.2013) содержатся указания на необходимость взаимоувязки мероприятий подпрограмм с формируемыми технологическими платформами, указания на реализацию мероприятий и проектов, предусмотренных в подпрограммах, с привлечением или учетом приоритетов профильных технологических платформ в рамках развития частно-государственного партнерства в инновационной сфере и для решения задач в области модернизации и инновационного развития в целом. Предусмотрена активизация сотрудничества с технологическими платформами в регулировании и настройке инструментов стимулирования инноваций.</p> <p>Также в государственных программах предусматривается участие технологических платформ в формировании опережающего научно-технологического задела (с выделением на выполнение соответствующих НИОКР по тематике технологических платформ бюджетных средств), согласование тематики и содержания работ по созданию научно-технического задела с деятельностью</p> | <p>Механизмы обеспечения взаимосвязи государственных программ с программами исследований, формируемыми технологическими платформами, а также общие правила привлечения технологических платформ к формированию и реализации указанных документов стратегического планирования (и являющихся их составной частью подпрограмм и ФЦП) не установлены. Таким образом, четкий и прозрачный порядок принятия решений с участием технологических платформ в рамках формирования и реализации данных актов сформирован не был.</p> <p>В результате при переутверждении государственных программ в апреле 2014 г. упоминания о технологических платформах из их текстов практически исчезли. Утвержденные в 2014 г. планы реализации государственных программ таких упоминаний также не предусматривают.</p> |

| Наименование правового акта | Вид и номер правового акта, дата утверждения | Регулирование технологических платформ, предусмотренное правовым актом | Реализация правового акта* *проанализированы документы только в открытой части | Результат |
|---|--|--|--|---|
| | | <i>стратегий с формируемыми приоритетными технологическими платформами и пилотными проектами инновационных территориальных кластеров»</i> | <p>технологических платформ. В отдельных случаях предусмотрено привлечение технологических платформ к разработке технических регламентов и национальных стандартов.</p> <p>После переутверждения указанных государственных программ 15.04.2014 (в старой редакции по-прежнему действует только госпрограмма по развитию сельского хозяйства, в которой технологические платформы не упомянуты) из их текста упоминания о технологических платформах практически исключены (за исключением встречающихся в тексте отдельных госпрограмм 1-2 упоминаний общего характера).</p> <p>2. В утвержденных в 2014 г. планах реализации указанных государственных программ на 2014-2016 гг. упоминаний технологических платформ также не содержится.</p> | <p>В целом общие правила привлечения технологических платформ к формированию и реализации таких программных документов не установлены, четкий и прозрачный порядок регламентации включения в указанные документы предложений технологических платформ (например, по исследованиями разработкам, проведение которых является критически важным для обеспечения технологического развития экономики России) также не установлен.</p> <p>В результате решение задач государственных программ по возрастанию инновационной активности, освоению производства новой высокотехнологичной продукции посредством развития кооперации научных и образовательных организаций, промышленных предприятий на площадке профильных технологических платформ, не может быть обеспечено.</p> |
| Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ | от 12.12.2013 | Посланием предусматривается включение технологических платформ в процессы отбора прикладных исследований для оказания государственной поддержки при их реализации в рамках соответствующих целевых программ. | 1. Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» (утв. постановлением Правительства РФ от 21 мая 2013 г. № 426) предусматривает, | Привлечение технологических платформ к отбору прикладных научных исследований для оказания государственной поддержки в рамках реализации указанной ФЦП осуществляется посредством выдачи |

| Наименование правового акта | Вид и номер правового акта, дата утверждения | Регулирование технологических платформ, предусмотренное правовым актом | Реализация правового акта* *проанализированы документы только в открытой части | Результат |
|-----------------------------|--|--|--|--|
| | | <p>Пункт 16 Перечня поручений Президента РФ по реализации послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2013 года: «Правительству Российской Федерации ...обеспечить финансирование за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на реализацию федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технического комплекса на 2014–2020 годы», прикладных научных исследований <i>в рамках деятельности технологических платформ ...</i>».</p> | <p>что одним из принципов построения системы мероприятий ФЦП является: «реализация прикладных исследований и экспериментальных разработок, включая предложения по тематике проектов, реализуемых в рамках деятельности технологических платформ». Также предусматривается в рамках детализации задач ФЦП необходимость создания и развития «механизмов учета при формировании системы приоритетов направлений технологического развития ... стратегических программ исследований технологических платформ».</p> <p>В ФЦП предусмотрено использование следующих механизмов межведомственного взаимодействия с участием технологических платформ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) «создание и развитие межведомственной системы директивного формирования тематик, координации и планирования исследований и разработок, основанной на анализе потребностей министерств, ведомств, компаний с государственным участием, отраслевых объединений, технологических платформ, территориальных кластеров и представителей бизнеса с учетом формирования общей системы технологического прогнозирования, а также результатов фундаментальных и поисковых исследований и разработок»; 2) «привлечение представителей инициаторов ... [в т.ч.] технологических платформ) к | <p>ими письма в поддержку проекта, что закреплено на уровне конкурсной документации.</p> <p>При этом в правовых актах, развивающих положения ФЦП, не закрепляются роль и функции технологических платформ в реализации указанной ФЦП, системная основа для осуществления установленных ФЦП механизмов межведомственного взаимодействия с участием технологических платформ отсутствует. Привлечение технологических платформ к реализации указанных механизмов осуществляется в рамках сложившихся у каждой технологической платформы собственных взаимосвязей с органами исполнительной власти.</p> |

| Наименование правового акта | Вид и номер правового акта, дата утверждения | Регулирование технологических платформ, предусмотренное правовым актом | Реализация правового акта* *проанализированы документы только в открытой части | Результат |
|--------------------------------|---|--|--|-----------|
| | | | <p>участию в реализации проектов на всех стадиях, включая формирование заказа на выполнение прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, экспертизу заявок на участие в конкурсе, приемку работ и планирование направлений использования результатов».</p> <p>2. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1096 «О проведении конкурсного отбора на предоставление субсидий в целях реализации федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» и предоставлении указанных субсидий» участия технологических платформ в какой бы то ни было форме в конкурсном отборе не предусматривает.</p> <p>3. В конкурсной документации по мероприятиям блока 1 указанной ФЦП предусматривается необходимость подтверждения соответствия проектно-тематической направленности проекта направлениям стратегической программы исследований профильной технологической платформы (или возможность представление такого документа в качестве дополнительного в рамках обоснования проекта).</p> | |

| Наименование правового акта | Вид и номер правового акта, дата утверждения | Регулирование технологических платформ, предусмотренное правовым актом | Реализация правового акта* *проанализированы документы только в открытой части | Результат |
|---|--|---|--|---|
| Правовые акты, принятые (утвержденные) Правительством Российской Федерации | | | | |
| Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р | Концепцией предполагается «развитие инструментов стимулирования взаимодействия научных, образовательных организаций и бизнеса в инновационной сфере, в том числе <i>путем формирования технологических платформ</i> в целях обеспечения взаимодействия бизнеса и науки по определению и развитию перспективных направлений технологического развития, развития механизма софинансирования расходов компаний на проведение исследований и разработок с применением системы предоставления грантов, софинансирования реализации сетевых инновационных проектов, поддержки долгосрочных инновационных партнерств по приоритетным для развития экономики технологическим направлениям». | <p>1. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р федеральным органам исполнительной власти и исполнительным органам государственной власти субъектов РФ предписано «руководствоваться положениями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года при разработке программных документов, планов и показателей своей деятельности».</p> <p>2. Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (утв. постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594) и Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588) не предусматривают участия технологических платформ в разработке и реализации программных документов.</p> <p>3. В некоторых государственных программ и ФЦП, отраслевых концепциях и стратегиях содержатся указания на необходимость формирования соответствующих отраслевых</p> | Деятельность сформированных и включенных в перечень технологических платформ по факту связана с решением указанных в Концепции задач. Однако механизмов учета предложений технологических платформ по определению и развитию перспективных направлений технологического развития правовыми актами не предусмотрено. В результате уровень обратной связи со стороны федеральных органов исполнительной власти по результатам подготовки технологическими платформами по их запросу предложений и рекомендаций (например, по результатам представления в федеральные органы исполнительной власти заключений на проекты правовых актов) высок. Это вызвано отсутствием закрепления правового статуса технологических платформ, отсутствием закрепления организационных механизмов их участия в деятельности федеральных органов исполнительной власти, в т.ч. при формировании и реализации программных документов, и соответственно, отсутствием права на получение технологическими |

| Наименование правового акта | Вид и номер правового акта, дата утверждения | Регулирование технологических платформ, предусмотренное правовым актом | Реализация правового акта* *проанализированы документы только в открытой части | Результат |
|---|---|--|---|--|
| | | | <p>технологических платформ или реализацию мероприятий с привлечением конкретных технологических платформ и пр.</p> <p>4. Решением Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 03.08.2010 (протокол № 4) утвержден «Порядок формирования перечня технологических платформ», который устанавливает механизм формирования перечня технологических платформ. При этом механизмы включения технологических платформ в процессы формирования и реализации перспективных направлений.</p> | <p>платформами информации о результатах рассмотрения их предложений и рекомендаций, а также в целом обязанности у соответствующих органов рассмотреть представленные технологическими платформами предложения и рекомендации.</p> |
| Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р | <p>1. Закрепление места и роли технологических платформ, их координирующей функции в отношении организации взаимодействия бизнеса, науки и государства, задач содействия их формированию и развитию</p> <p>Технологические платформы рассматриваются как один из ключевых инструментов координации взаимодействия между основными элементами национальной инновационной системы, в рамках которого наука, государство, бизнес-структуры и потребители выработают общее видение перспектив технологического развития соответствующей отрасли или технологического направления. Технологические платформы должны занять</p> | <p>1. Решением Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 03.08.2010 (протокол № 4) утвержден «Порядок формирования перечня технологических платформ», который устанавливает соответствующий порядок отбора технологических платформ для закрепления на Правительственном уровне их перечня с целью обеспечения наиболее эффективных коммуникаций и взаимодействия государства, бизнеса и науки по вопросам научно-технического и инновационного развития). Реализация координирующей функции технологической платформы в рамках взаимодействия с государством в правовых актах не регламентирована, включенность технологических платформ в действующую</p> | <p>Перечень технологических платформ сформирован. При этом механизмы реализации координирующей функции технологических платформ в рамках взаимодействия с государством в правовых актах не регламентированы. В этой связи решение задач Стратегии по стимулированию развития инноваций и инновационной активности предприятий, обеспечению модернизации и технологического развития, не является достаточно эффективным.</p> |

| Наименование правового акта | Вид и номер правового акта, дата утверждения | Регулирование технологических платформ, предусмотренное правовым актом | Реализация правового акта* *проанализированы документы только в открытой части | Результат |
|-----------------------------|--|--|--|-----------|
| | | <p>существенное место в совершенствовании регулирования и настройке инструментов стимулирования инноваций.</p> <p>Технологические платформы рассматриваются как важный инструмент объединения усилий бизнеса, науки и государства по реализации приоритетных направлений модернизации и технологического развития российской экономики.</p> <p>В Стратегии устанавливаются следующие задачи содействия формированию и развитию технологических платформ:</p> <p>«- усиление влияния бизнеса и общества на определение и реализацию важнейших направлений научно-технологического развития;</p> <p>- выявление новых научно-технологических возможностей модернизации существующих секторов и формирование новых секторов российской экономики;</p> <p>- определение принципиальных направлений совершенствования отраслевого регулирования для быстрого распространения перспективных технологий;</p> <p>- настройка инструментов государственной политики по стимулированию инноваций, поддержке научно-технической деятельности и процессов модернизации компаний с учетом специфики и вариантов развития отраслей и секторов российской</p> | <p>систему федеральных органов исполнительной власти отсутствует.</p> <p>Из числа действующих координационных и совещательных органов к вопросам деятельности технологических платформ имеет отношение только президиум Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России и созданные при его Президиуме межведомственные комиссии. Однако в состав указанных органов представители технологических платформ не входят, в положениях об указанных органах общий порядок взаимодействия и вопросы, по которым должно осуществляться взаимодействие с технологическими платформами, не определены.</p> | |

| Наименование правового акта | Вид и номер правового акта, дата утверждения | Регулирование технологических платформ, предусмотренное правовым актом | Реализация правового акта* *проанализированы документы только в открытой части | Результат |
|-----------------------------|--|---|---|--|
| | | <p>экономики;</p> <p>- расширение научно-производственной кооперации, формирование новых партнерств в инновационной сфере, новых цепочек формирования добавленной стоимости и производства продукции (услуг) более высокого передела;</p> <p>- развитие центров превосходства и центров компетенций в научно-технологической сфере, повышение потенциала для реализации сложных научно-технологических проектов, требующих участия различных организаций и междисциплинарного взаимодействия».</p> <p>2. Закрепление необходимости оказания поддержки технологическим платформам: В Стратегии указывается на необходимость оказания федеральными органами исполнительной власти и институтами развития институциональной, организационной и консультационной поддержки формирования и развития технологических платформ, включенных в перечень, утверждаемый в установленном порядке. Результаты, достигнутые участниками технологических платформ, подлежат учету при планировании и реализации мер государственной поддержки, направленных на обеспечение социально-экономического развития, совершенствование научно-</p> | <p>1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 373-р утвержден План реализации в 2015 - 2016 годах Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Технологическим платформам посвящено мероприятие 18 Плана «Обеспечение развития института технологических платформ». В рамках данного мероприятия в 2015 г. планируется:</p> <p>1) «Подготовка предложений о механизме государственной поддержки реализации, в том числе в целевых программах, многосторонних исследовательских проектов, осуществляющихся с участием технологических платформ» (доклад Минэкономразвития России, Минобрнауки России и др. федеральных</p> | <p>В отношении технологических платформ, включенных в перечень, какой-либо финансовой поддержки или специальных преференций действующими правовыми актами РФ не устанавливается. Система оказания федеральными органами исполнительной власти и институтами развития институциональной, организационной и консультационной поддержки формирования и развития технологических платформ не создана. Оказание поддержки осуществляется, в основном, посредством точечных мер в рамках реализации государственных программ и ФЦП, отраслевых концепций и стратегий, закрепляющих</p> |

| Наименование правового акта | Вид и номер правового акта, дата утверждения | Регулирование технологических платформ, предусмотренное правовым актом | Реализация правового акта* *проанализированы документы только в открытой части | Результат |
|--------------------------------|---|--|---|--|
| | | <p>технической и инновационной деятельности.</p> | <p>органов исполнительной власти, РАН в Правительство РФ во II квартале).</p> <p>2) «Разработка методики оценки результативности технологических платформ» (доклад Минэкономразвития России, Минобрнауки России, институтов развития в сфере инноваций в Правительство РФ во II квартале).</p> <p>2. Приказ Минэкономразвития России от 15.05.2013 N 255 «Об утверждении Положения о Департаменте инновационного развития Министерства экономического развития Российской Федерации» закрепляет за Департаментом следующие полномочия: обеспечение участия Министерства в выработке и реализации государственной инновационной политики, в том числе:</p> <p>1) мониторинг и обеспечение реализации в соответствии с компетенцией Министерства Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года;</p> <p>2) подготовка предложений по организации системы поддержки, мониторинга и реализации стратегических программ исследований технологических платформ.</p> <p>3. «Порядок формирования перечня технологических платформ» (утв. решением Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 03.08.2010,</p> | <p>участие в них технологических платформ в различных формах. Организационных и иных механизмов поддержки стратегических программ исследований технологических платформ также не предусматривается.</p> <p>Также в правовых актах не установлены правила и порядок оценки результативности технологических платформ, результаты которой могли бы использоваться для отбора технологических платформ для предоставления государственной поддержки и отстранения неэффективных технологических платформ от взаимодействия с государственными органами, участия в реализации программных государственных документов.</p> <p>В этой связи решение задач Стратегии по стимулированию развития инноваций и инновационной активности предприятий, обеспечению модернизации и технологического развития, не является достаточно эффективным.</p> |

| Наименование правового акта | Вид и номер правового акта, дата утверждения | Регулирование технологических платформ, предусмотренное правовым актом | Реализация правового акта* *проанализированы документы только в открытой части | Результат |
|--------------------------------|---|--|---|-----------|
| | | | <p>протокол № 4) устанавливает, что «Федеральные органы исполнительной власти оказывают институциональную, организационную и консультационную поддержку деятельности технологических платформ, включенных в перечень».</p> <p>Таким образом, механизмы оказания государственной поддержки технологическим платформам (в т.ч. критерии отбора технологических платформ для предоставления господдержки и оценки их деятельности) к настоящему моменту не разработаны и в правовых актах не закреплены.</p> | |